



**2021-2035年**

# 渭南市国土空间生态修复规划

---

渭南市自然资源和规划局

2023年12月

# 一 前 言

## PREFACE

为贯彻落实党中央、国务院决策部署和陕西省关于生态保护修复的工作要求，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面，落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以推动绿色发展，实现碳达峰碳中和的长远目标，促进人与自然和谐共生，渭南市按照《陕西省自然资源厅关于做好市、县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（陕自然资修复发〔2020〕34号）安排，依照《陕西省市级国土空间生态修复规划编制要点（试行）》的要求，在《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》《陕西省主体功能区规划》《陕西省生态功能区划》《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《渭南市市国土空间规划（2021-2035年）》等相关规划的总体框架之下，编制《渭南市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划范围为渭南市管辖范围（不含韩城市），总面积11409.56km<sup>2</sup>。规划基准年为2020年，规划期为2021-2035年。

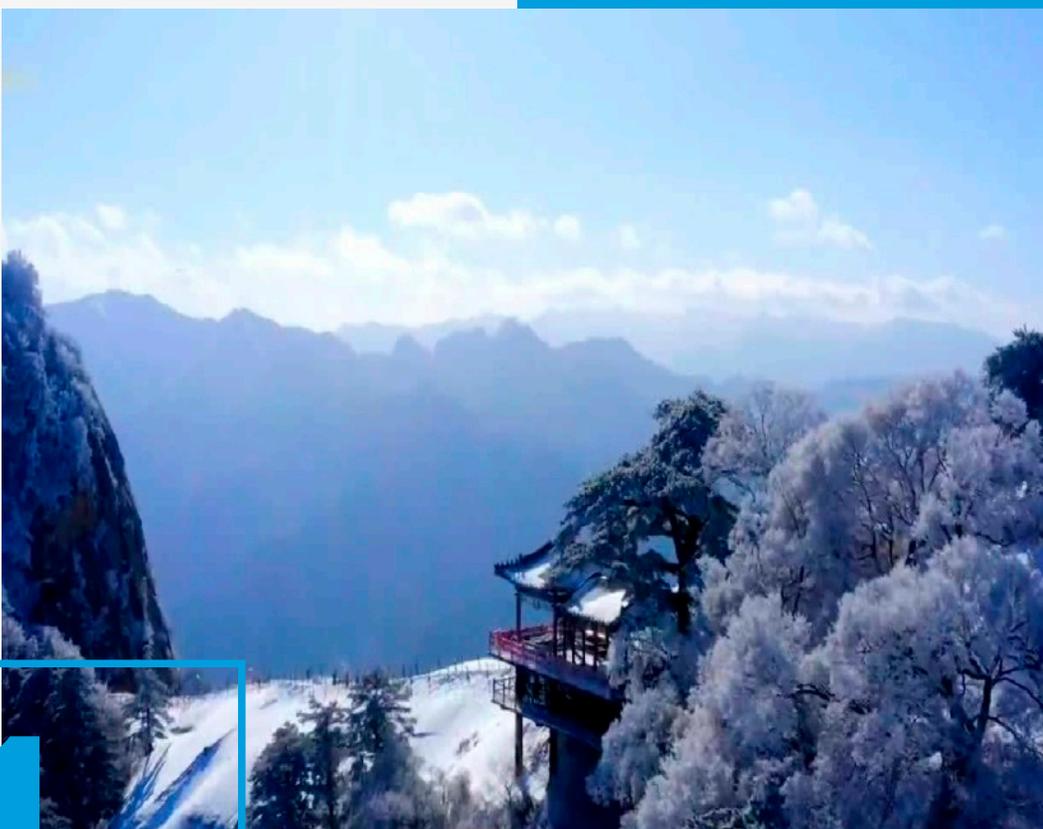


# CONTENTS

## 目录

### CONTENTS

- |    |            |
|----|------------|
| 一  | 规划概况       |
| 二  | 现状与问题      |
| 三  | 规划目标及原则    |
| 四  | 生态工作成效     |
| 五  | 机遇与挑战      |
| 六  | 国土空间生态修复格局 |
| 七  | 重点任务       |
| 八  | 重点工程及项目    |
| 九  | 保障机制       |
| 十  | 资金测算       |
| 十一 | 综合效益       |



# 01

## 规划概况

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划基准年
- 1.4 规划期

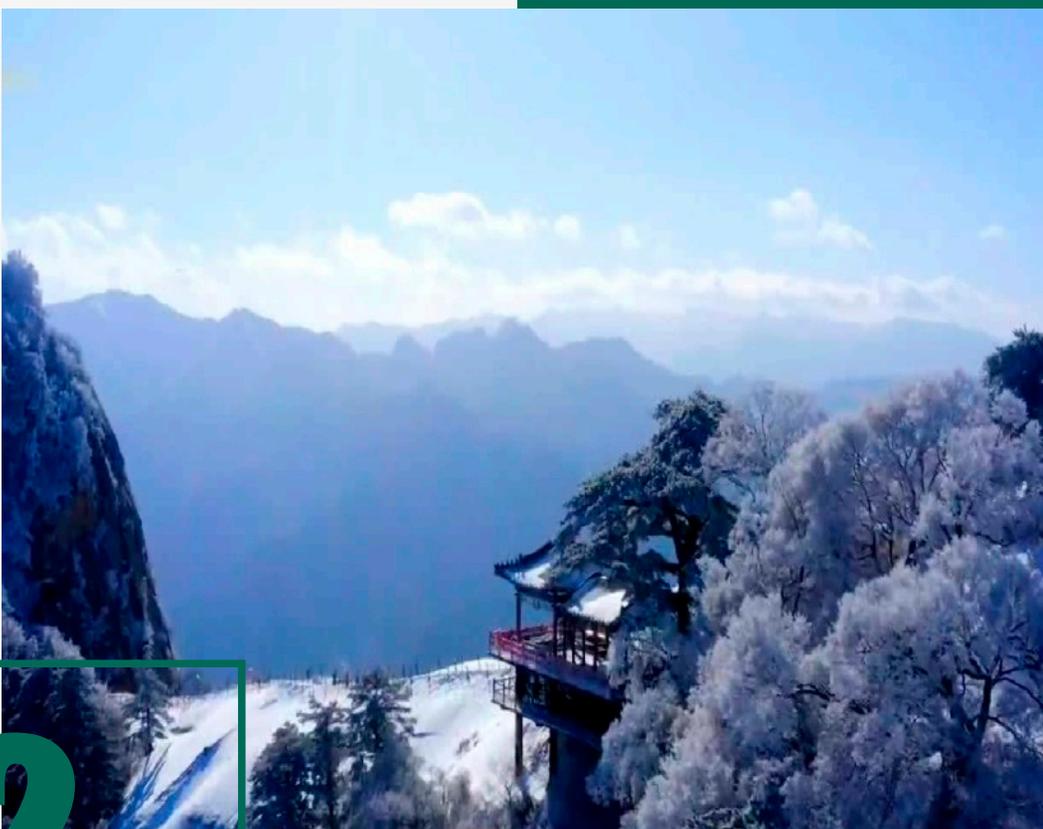
规划概况

# 1.1 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，落实总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，遵循生态系统演替规律和内在机理，按照保障生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，着眼国家和全省生态文明建设大局，服务省市生态安全布局，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，助力黄河流域和陕西省高质量发展。按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路，建立并落实以“三线一单”为核心的渭南市生态分区管控体系，提高市域生态环境治理体系和治理能力现代化水平，推进生态环境质量持续好转，提升生态保护和高质量发展水平。







# 02

## 现状与问题

**2.1 自然地理格局**

**2.2 生态资源现状**

**2.3 存在问题**

现状与问题

## 2.1 自然地理格局

# 两山三水一平原

两山

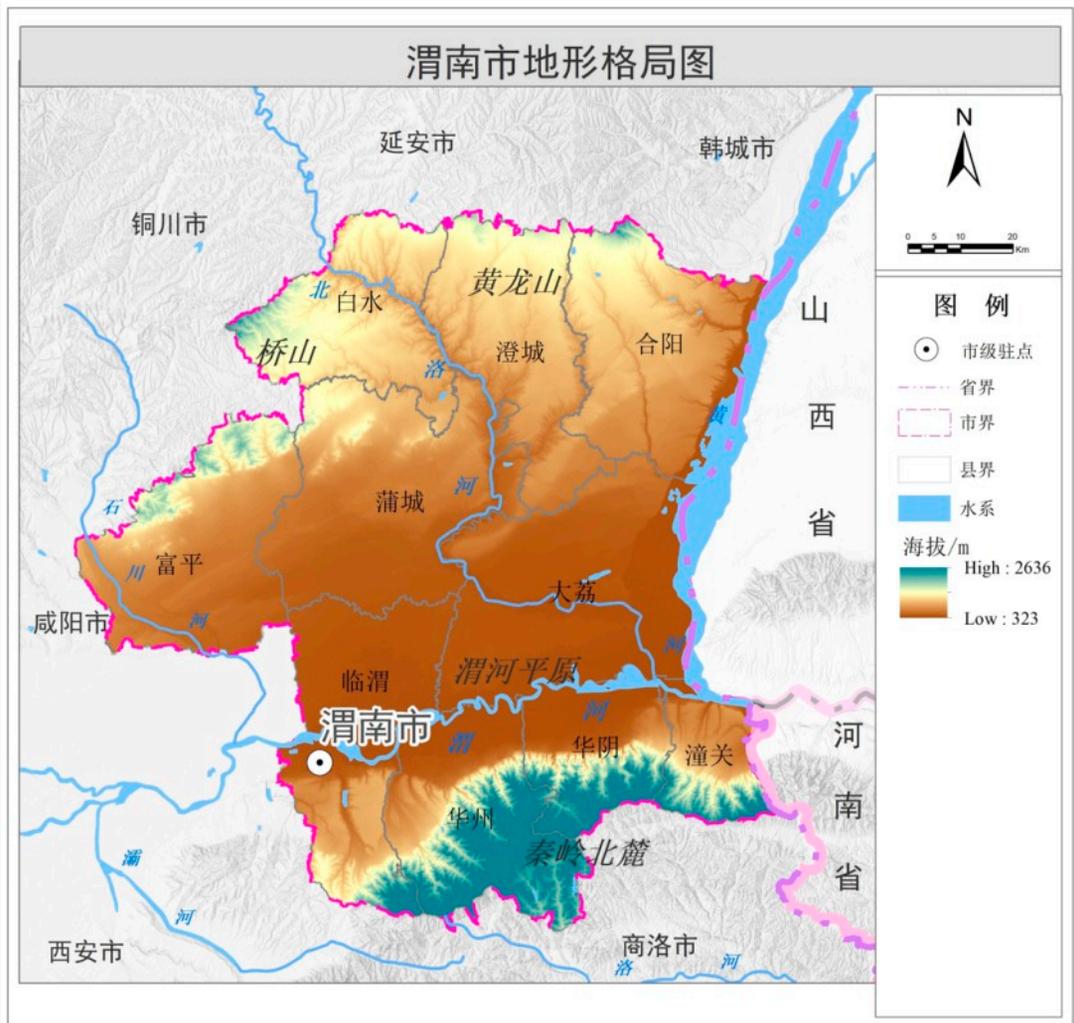
桥山-黄龙山、秦岭北麓

三水

洛河、渭河、黄河

平原

渭河平原



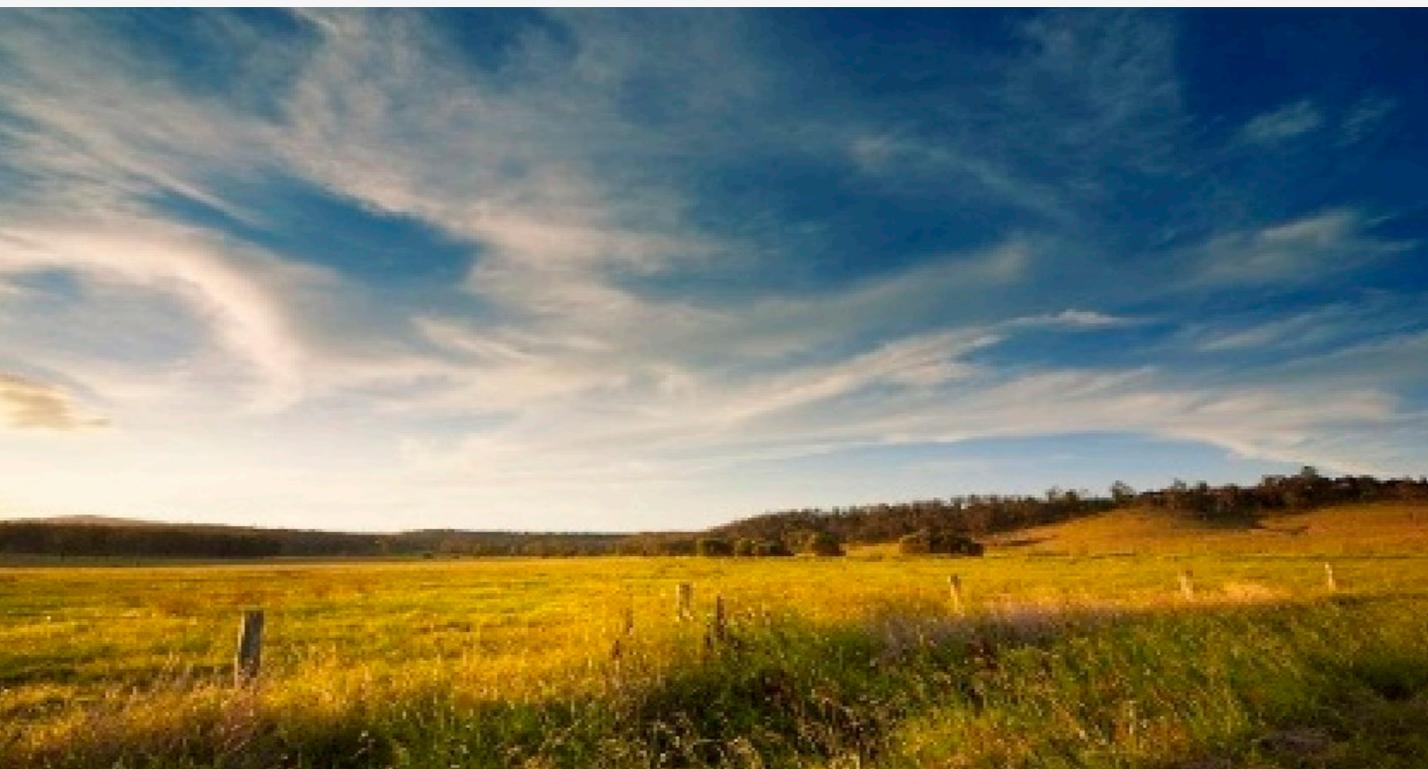
## 2.2 生态资源现状

矿产资源丰富，空间上呈现“南有色，北能源，中地热、建材、贵金属”的带状分布格局。

降水量时空分布不均，呈现降水冬夏多、春秋少，南多北少的分布格局。

湿地生境类型多样，孕育了丰富的生物多样性。

土地资源基本得到了开发利用，但农用地的质量总体偏低。



## 2.3 存在问题

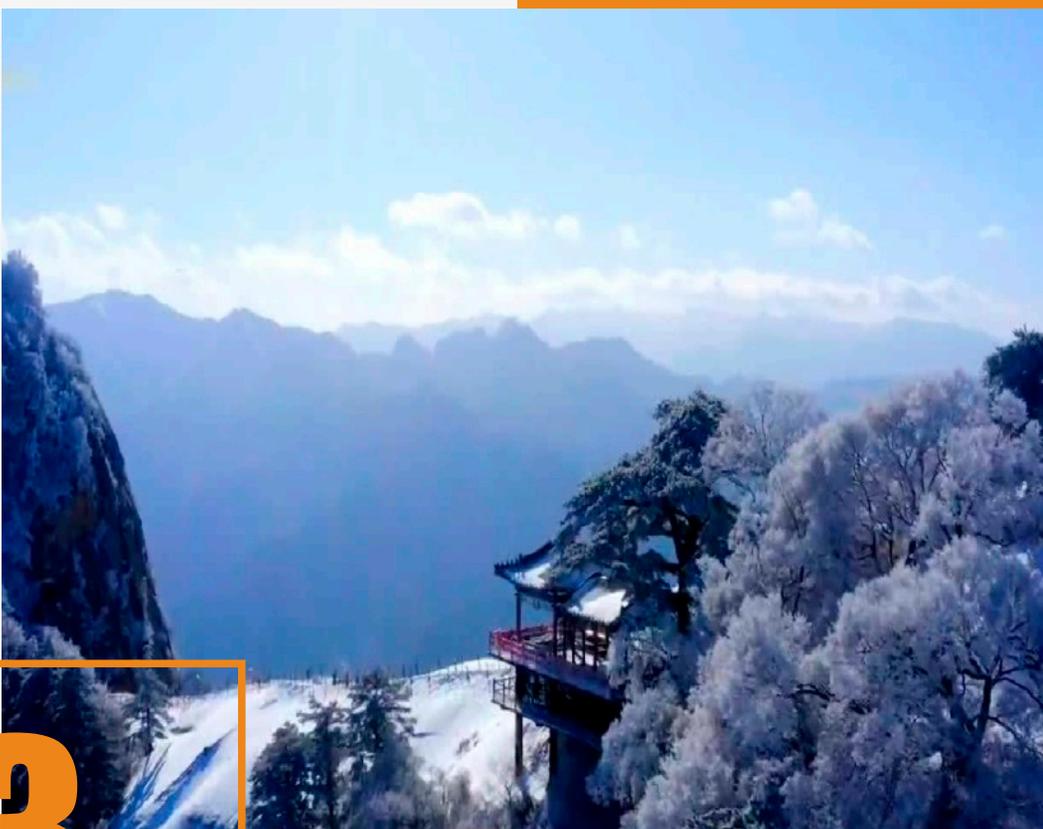
### 气候变化下应对自然灾害风险的能力和适应性有待强化

- 异常天气及气象灾害发生的频率增加
- 气候变化的不确定性加剧了极端气候现象和自然灾害风险

### 部分地区生态-农业-城镇空间存在系统性冲突

- 三类空间相邻区域冲突相互交织，用地相间分布
- 历史遗留矿山与城镇、农田和村庄交错分布，景观过渡或相邻地带的空间冲突问题依然存在





# 03

## 规划目标及原则

**3.1 规划目标**

**3.2 规划原则**

规划目标及原则

## 3.1 规划目标

**到2025年** 全市重点生态功能区主要生态问题得到有效缓解

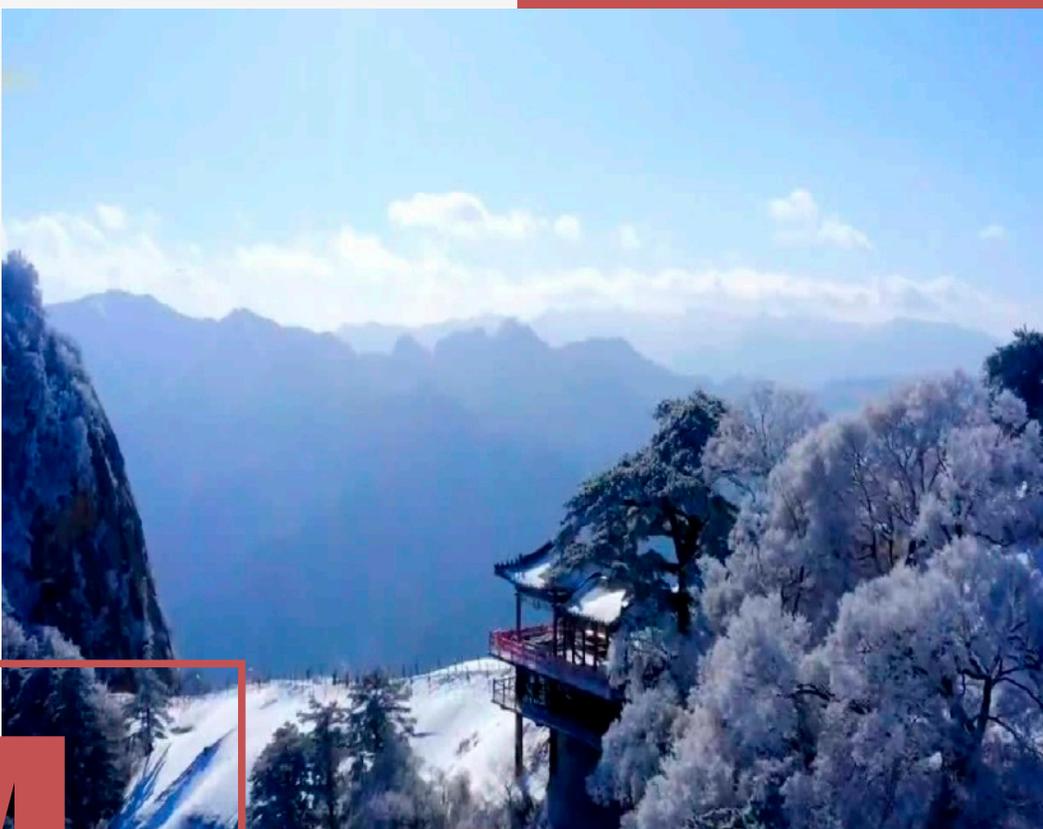
**到2030年** 市域国土空间生态修复格局基本形成

**到2035年** 市域人与自然和谐共生的美丽画卷基本绘就

## 3.2 规划原则

- 战略引领，科学编制
- 问题导向，因地制宜
- 创新驱动，有序推进
- 统筹协调，建立体系
- 聚焦生态，提升品质
- 充分论证，公众参与





# 04

## 生态工作成效

- 4.1 农田生态质量总体改善
- 4.2 水土流失得到综合治理
- 4.3 矿山生态治理稳步推进
- 4.4 水环境质量显著改善
- 4.5 生物多样性保护全面提升
- 4.6 城乡人居环境质量明显提高
- 4.7 生态环境管理能力持续增强

生态工作成效

# 生态保护整体成效显著

## 4.1 农田生态质量总体改善



耕地质量明显提高

▶ 较完善的农田灌排系统

农业生产条件明显改善

## 4.2 水土流失得到综合治理

逐步建立梁峁—塬面—沟坡—沟道综合防治体系

改善了河流水沙条件，提升了农村生态环境质量



# 生态保护整体成效显著

## 4.3 矿山生态治理稳步推进

- ▶ 矿产资源开布局持续优化
- ▶ 企业生态保护意识明显提高
- ▶ 矿山地质环境保护与修复稳步推进

## 4.4 水环境质量显著改善

开展重点流域综合治理，着力保障生态基流

推进水污染防治工作，河道水生态环境明显好转



# 生态保护整体成效显著

## 4.5 生物多样性保护全面提升

- ▶ 首部地方法规《渭南市湿地保护条例》施行
- ▶ 野生动植物栖息地显著改善
- ▶ 湿地总面积和湿地保护率均为全省之首

## 4.6 城乡人居环境质量明显提高

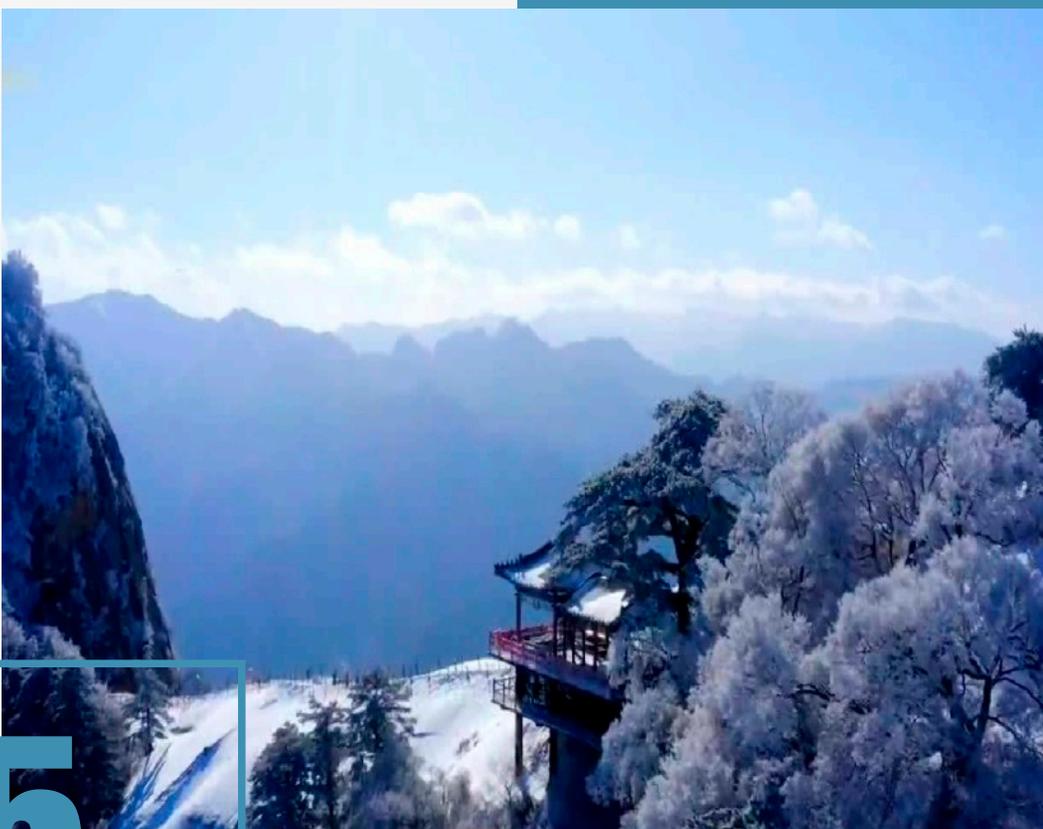
初步形成“城区万亩森林环绕”的森林景观

村容村貌进一步改善，城乡宜居品质显著提升

## 4.7 生态环境管理能力持续增强

生态环境应急预案的科学性、合理性和可操作性显著增强

建立了防范和处置环境风险的长效机制



# 05

## 机遇与挑战

**5.1 机遇**

**5.2 挑战**

机遇与挑战

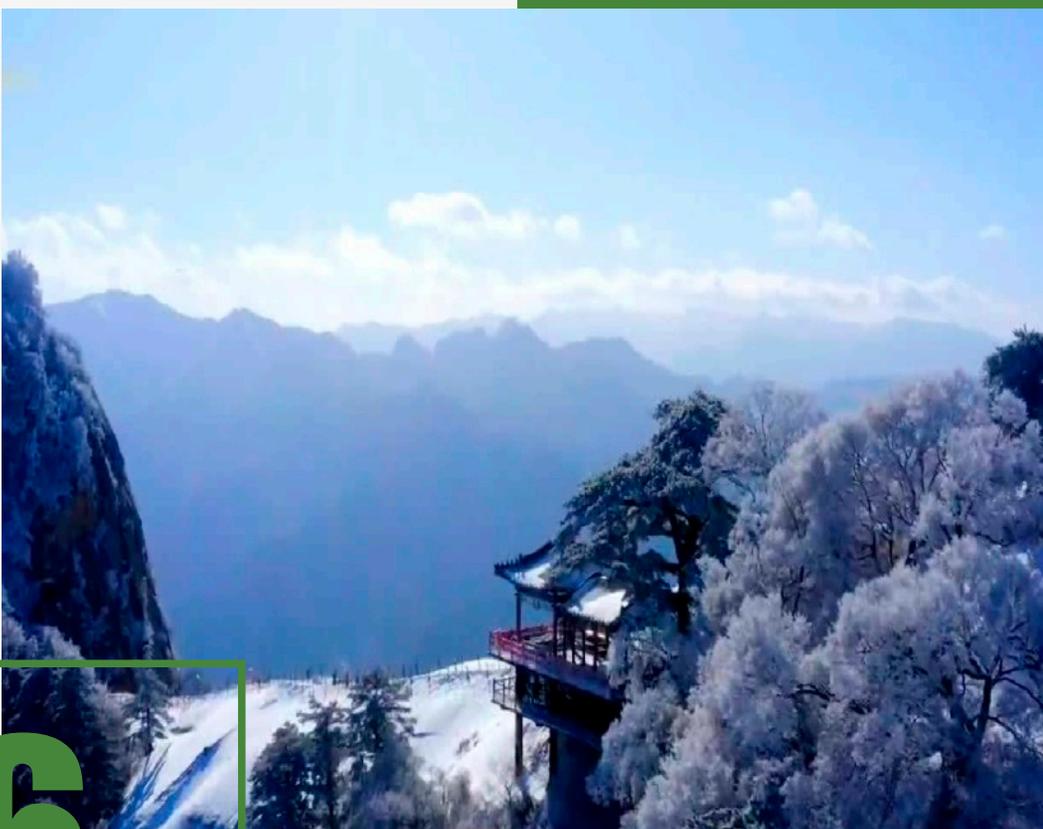
## 5.1 机遇

- ★ 生态文明战略布局给渭南市生态保护修复带来**新机遇**
- ★ 乡村振兴战略为渭南市乡村生态保护修复注入**新活力**
- ★ “双碳”战略目标为渭南市生态保护修复供给**新动能**
- ★ 黄河战略和秦岭保护为市域生态保护修复赋予**新使命**
- ★ 省级规划为渭南市生态保护修复提出**新要求**

## 5.2 挑战

- ★ 减缓三类空间冲突的压力仍然很大
- ★ 水土流失治理与安全保障有待加强
- ★ 湿地修复与生物多样性保护任务依旧艰巨
- ★ 农业生态保护形势依然严峻

**新** 阶段  
机遇  
挑战



# 06

## 国土空间生态修复格局

**6.1 生态修复格局**

**6.2 生态修复一级分区**

**6.3 生态修复二级分区**

**6.4 生态修复格局与分区对应关系**

**6.5 生态修复重点分区**

国土空间生态修复格局

# 6.1 生态修复格局

构建 **一区两屏三带** 的生态修复格局

一区

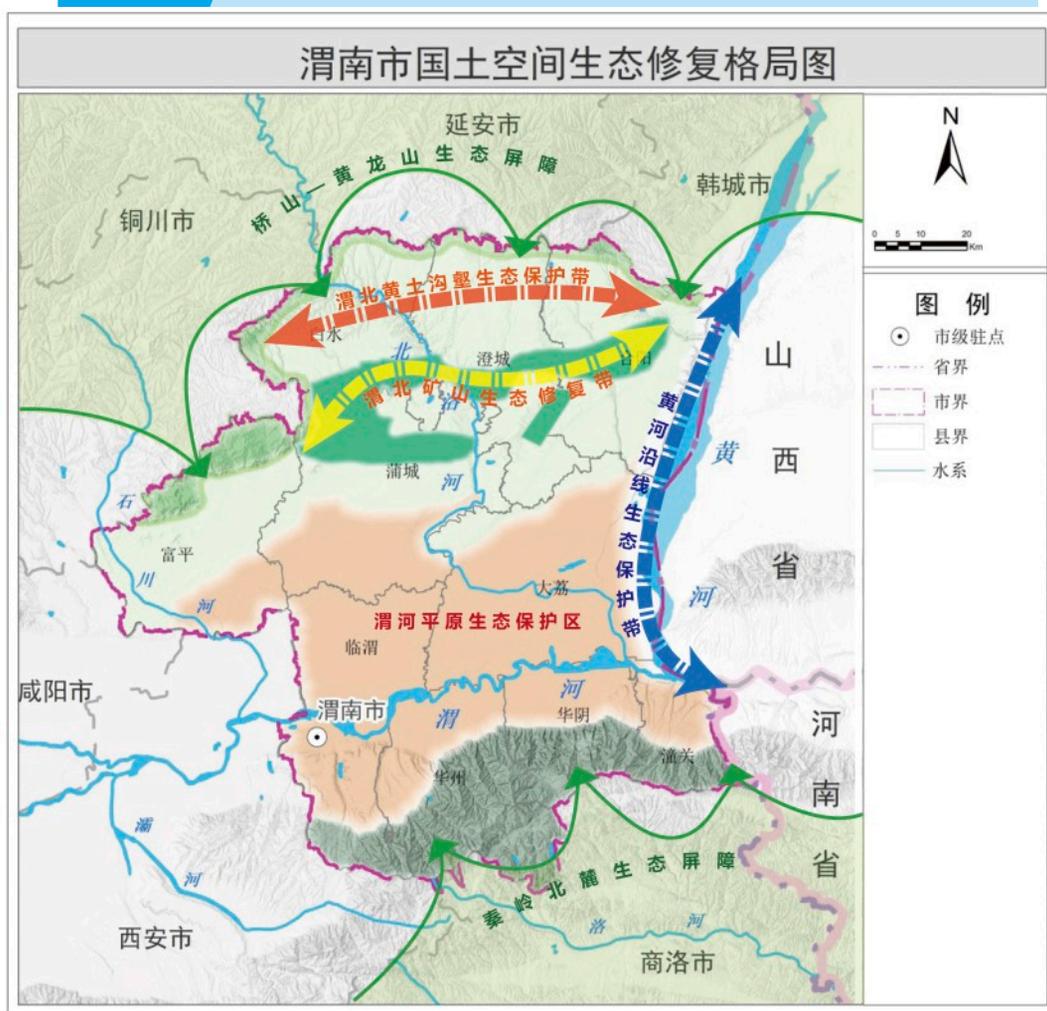
渭河平原生态保护区

两屏

桥山-黄龙山生态屏障  
秦岭北麓生态屏障

三带

渭北黄土沟壑生态保护带  
渭北矿山生态修复带  
黄河沿线生态保护带



## 6.2 生态修复一级分区

### ■ 黄土沟壑生态保护修复区

固沟保塬，建立“塬-坡-沟”立体防控体系和坡面径流调控体系。

### ■ 渭河平原生态保护修复区

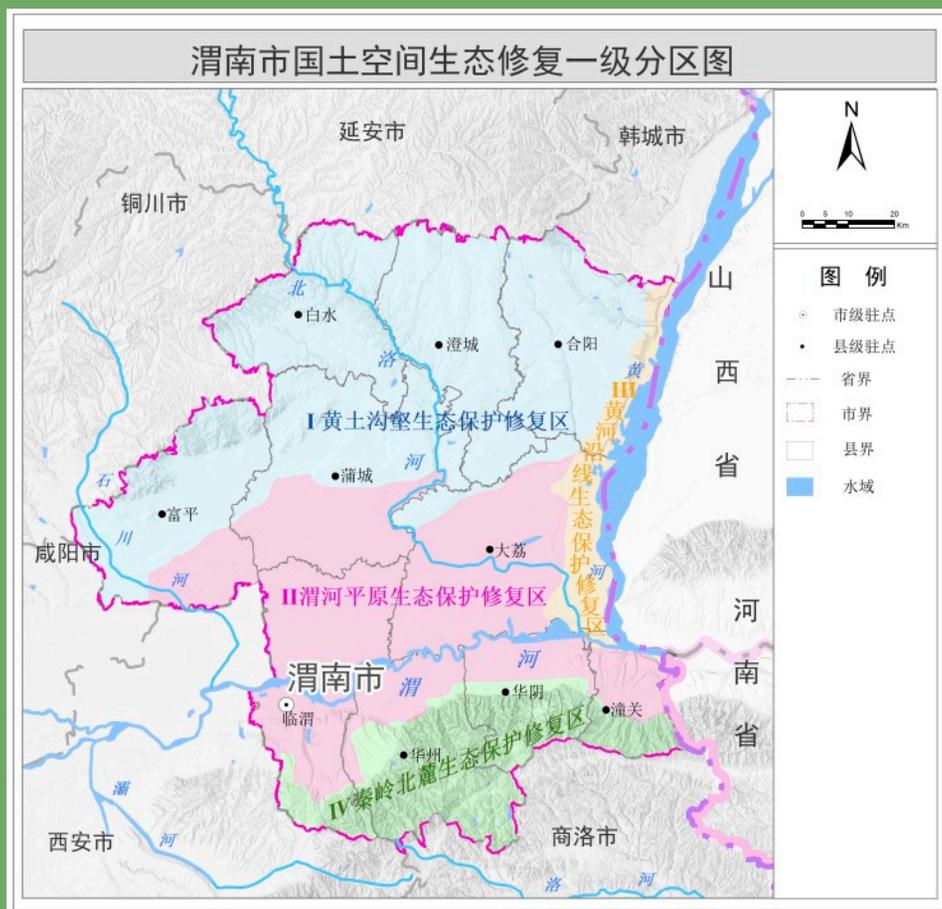
通过土壤生态修复、节水灌溉设施建设、农业面源污染治理等措施，综合治理耕地利用强度高、土壤污染、土壤退化等问题，促进乡村生态功能提升。

### ■ 黄河沿线生态保护修复区

改善河流湿地水生态，完善防洪体系，保障水安全，促进社会、经济、生态的可持续发展。

### ■ 秦岭北麓生态保护修复区

积极推进生态廊道建设，扩大野生动植物生存空间，形成生物多样性保护网络，使秦岭北麓生态安全屏障更加稳固。



## 6.3 生态修复二级分区

### I-1桥山-黄龙山水源涵养与生物多样性保护区

富平、蒲城、白水和合阳11个部分乡镇（街道）

### I-2渭北黄土沟壑水土保持生态修复区

富平、蒲城、白水、澄城、合阳、大荔的57个部分乡镇（街道）

### I-3渭北旱塬固沟保塬生态修复区

合阳、澄城、蒲城、白水25个部分乡镇（街道）

### II-1渭河平原农田生态保护修复区

富平、蒲城、华州、临渭、大荔、华阴和潼关55个部分乡镇（街道）

### II-2城镇空间生态品质提升修复区

富平、蒲城、临渭和华州30个部分乡镇（街道）

### II-3渭河南侧固沟保塬生态修复区

临渭、华阴、潼关和华州18个部分乡镇（街道）

### III-1黄河沿线湿地保护与功能提升区

合阳、大荔和潼关13个乡镇（街道）

### IV-1南部小秦岭钼金矿区生态修复区

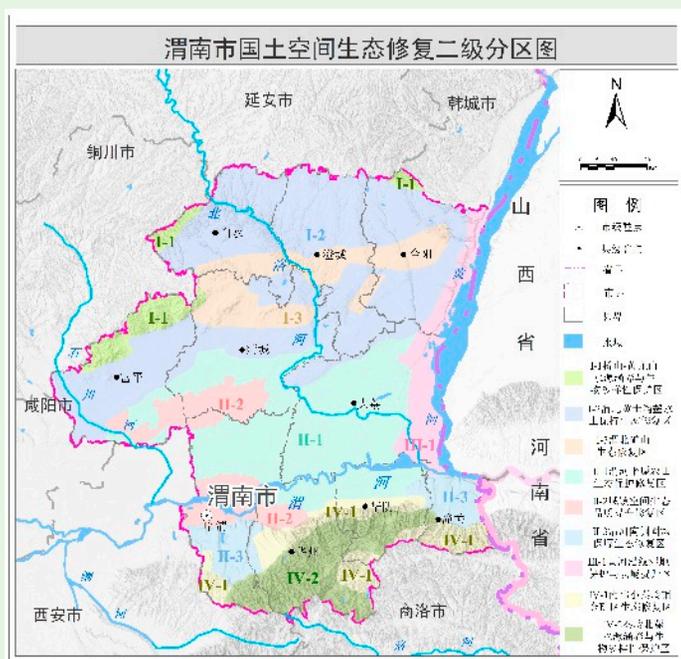
临渭、华州、华阴和潼关19个乡镇（街道）

### IV-2秦岭北麓水源涵养与生物多样性保护区

华阴、华州、临渭和潼关13个乡镇（街道）

# 6.4 生态修复格局与分区对应关系

生态修复格局	一级区	二级区
桥山-黄龙山生态屏障 渭北黄土沟壑生态保护带 渭北矿山生态修复带	I 黄土沟壑生态保 护修复区	I-1 桥山-黄龙山水源涵养与生物多样性保护区
		I-2 渭北黄土沟壑水土保持生态修复区
		I-3 渭北矿山生态修复区
渭河平原生态保护区	II 渭河平 原生态保 护修复区	II-1 渭河平原农田生态保护修复区
		II-2 城镇空间生态品质提升修复区
		II-3 渭河南侧固沟保塬生态修复区
黄河沿线生态保护带	III 黄河沿 线生态保 护修复区	III-1 黄河沿线湿地保护与功能提升区
秦岭北麓生态屏障	IV 秦岭北 麓生态保 护修复区	IV-1 南部小秦岭钼金矿区生态修复区
		IV-2 秦岭北麓水源涵养与生物多样性保护区



## 6.5 生态修复重点分区

### ◆ 黄土沟壑水土保持重点区

以小流域为单元，山、水、田、林、路、村统一规划，建立拦、排、蓄相结合的完整坡-沟综合治理体系

### ◆ 矿山生态修复重点区

生态重建为主，自然恢复和辅助再生结合

### ◆ 渭河平原农田生态质量提升重点区

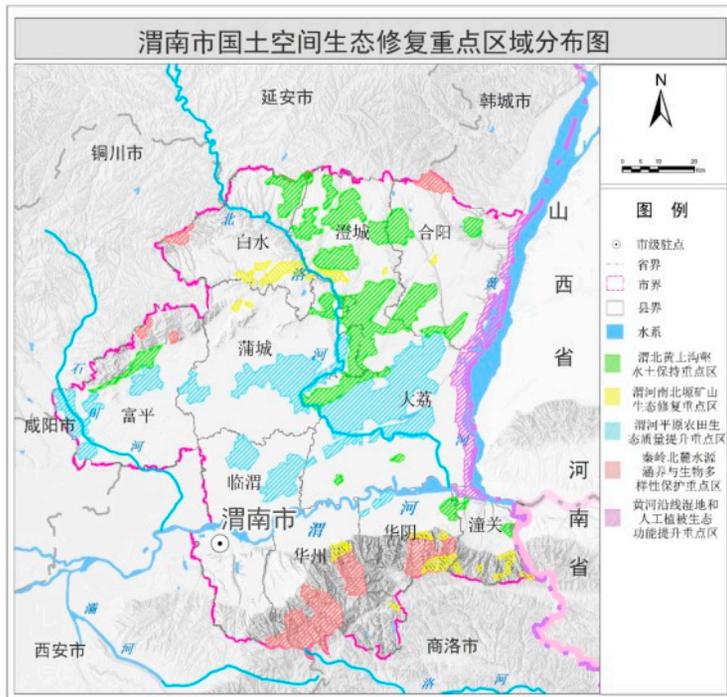
综合整治农用地，改善农用地生态条件，修复农业生态功能区

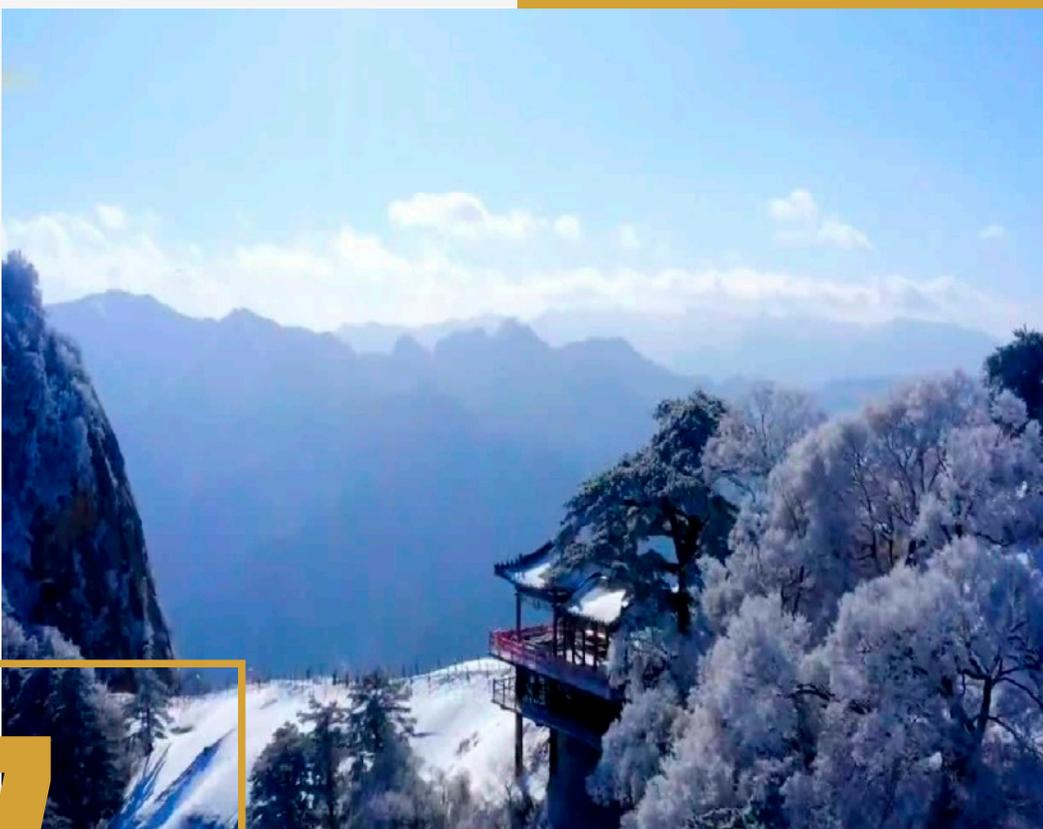
### ◆ 黄河沿线生态保护修复重点区

积极推进黄河河道综合治理，确保黄河沿岸安全

### ◆ 水源涵养与生物多样性保护重点区

提升森林水源涵养和水土保持功能，巩固森林碳库和重要野生动植物资源基因库





# 07

## 重点任务

- 7.1 黄土沟壑区水土保持
- 7.2 渭北矿山生态修复
- 7.3 农田生态质量提高
- 7.4 城镇生态品质提升
- 7.5 山地水源涵养与生物多样性保护
- 7.6 水系及湿地生态修复

生态建设

## 7.1 黄土沟壑区水土保持

固沟保塬，建立“塬-坡-沟”立体防控体系和坡面径流调控体系。

实施山水林田湖草工程和小流域综合治理，有效防治水土流失。

加大水土保持林草措施建设，提高区域水土保持能力。

## 7.2 渭北矿山生态修复

恢复裸露地表植被，增加矿区生态系统多样性与稳定性。

开展矿区土地复垦工程，增加土地资源，提高土地利用价值。

消除地质安全隐患，改善人居环境。

## 7.3 农田生态质量提高

持续推进高标准农田建设，提高平原耕地产能和耕地质量。

实施农业面源污染和土壤盐碱化综合治理，改善土壤环境质量，  
保护农村饮用水源地。

保护和发展特色农业，促进增产增收。



## 7.4 城镇生态品质提升

推进海绵城市建设，提升城市安全韧性。

## 7.5 山地水源涵养与生物多样性保护

强化森林资源保护保育，提升水源涵养功能。

保护修复野生动植物栖息地，保护种质资源，形成生物多样性保护网络。

加强低效林改造，提高生态系统功能。

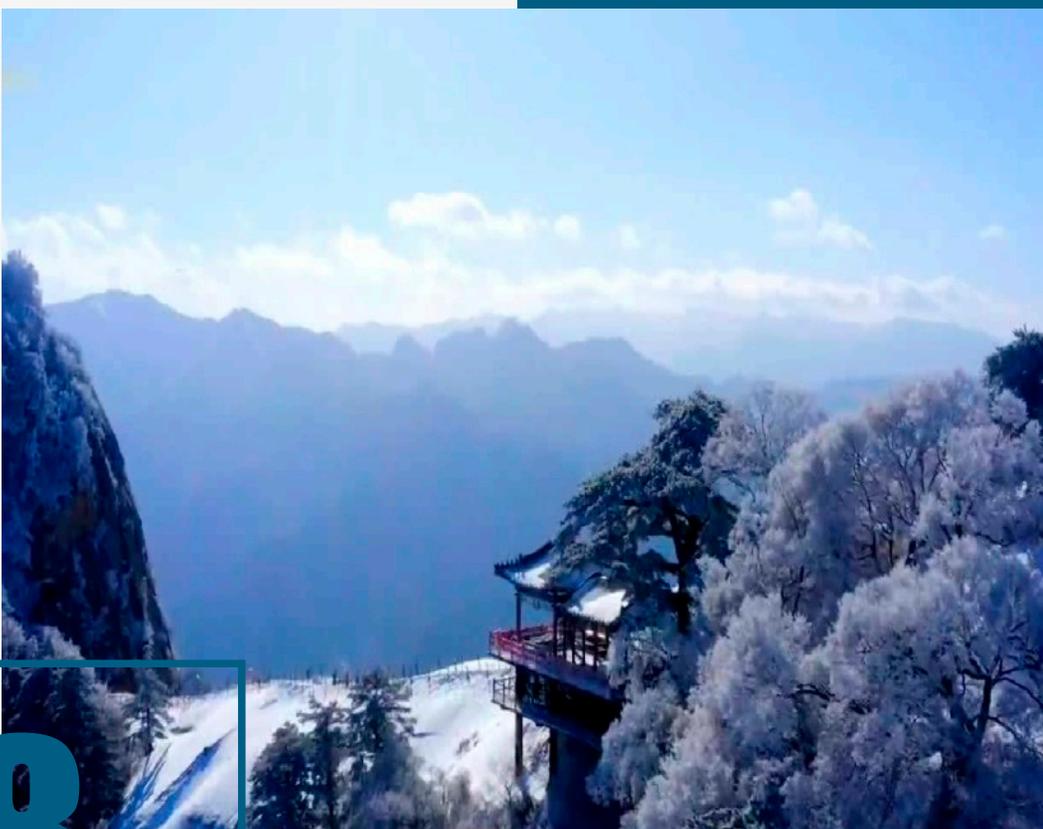
## 7.6 水系及湿地生态修复

修复退化受损湿地，增强湿地生态系统自然修复能力。

加强河道保护与修复，完善防洪体系，增强水生态安全。

保护湿地生物资源，维持生物多样性。





# 08

## 重点工程及项目

**8.1 山水林田湖草综合治理工程**

**8.2 矿山生态修复工程**

**8.3 农田生态质量提高工程**

**8.4 城镇生态品质提升工程**

**8.5 水源涵养与生物多样性  
保护修复工程**

**8.6 水系与湿地生态修复工程**

## 8.1 山水林田湖草综合治理工程



## 8.2 矿山生态修复工程



## 8.3 农田生态质量提升工程



## 8.4 城镇生态品质提升工程

“海绵城市”建设项目

## 8.5 水源涵养与生物多样性保护修复工程

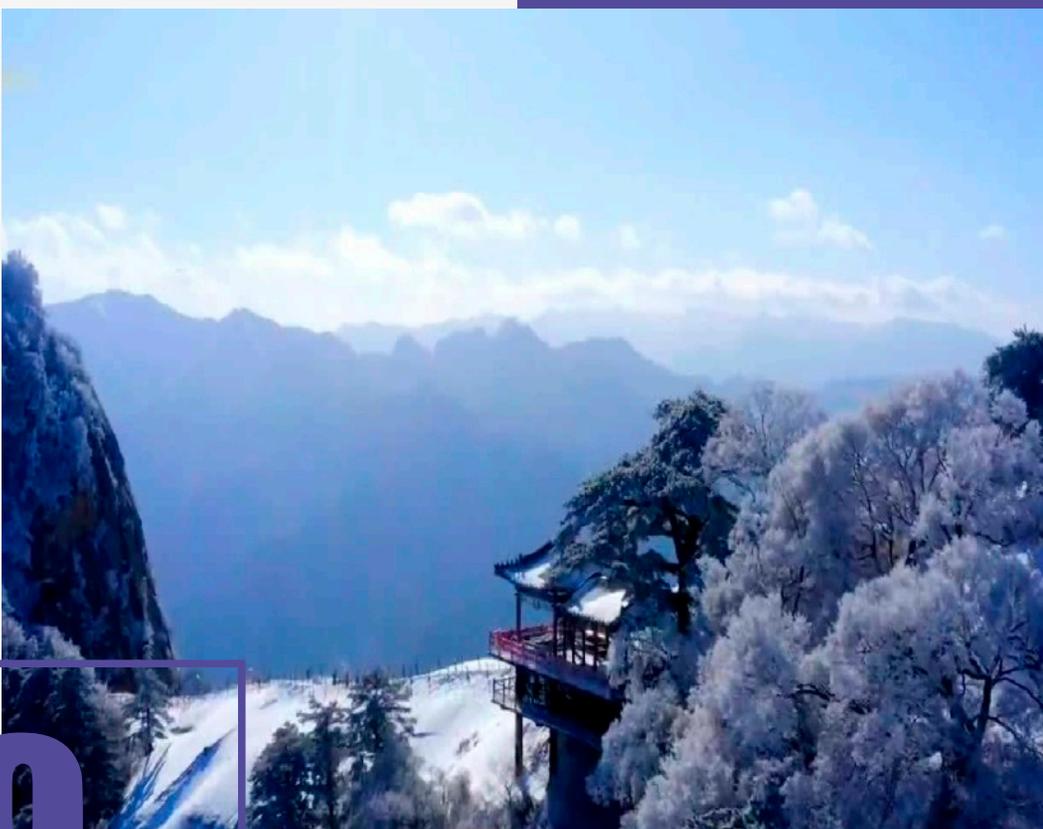
桥山-黄龙山水源涵养与生物多样性保护修复项目

秦岭北麓水源涵养与生物多样性保护修复项目

## 8.6 水系与湿地生态修复工程

黄河沿线低效林提质增效改造项目

主要河流水生态与湿地保护修复项目



# 09

## 保障机制

- 9.1 建立政策体系
- 9.2 强化资金保障
- 9.3 落实规划传导
- 9.4 创新体制机制
- 9.5 加强科技支撑
- 9.6 严格评估监管
- 9.7 鼓励公众参与

保障机制

## 9.1 建立政策体系

健全生态保护补偿机制，创新补偿标准体系，落实生态补偿政策

## 9.2 强化资金保障

加大各级财政投入力度，为生态保护修复工程提供坚实保障，严格资金使用制度，加强资金使用管理

## 9.3 落实规划传导

实施督促检查机制和评估体系，加强生态修复监测管理平台建设

## 9.4 创新体制机制

加强制度和加强制度和机制建设创新机制，保证制度和机制的顺畅运行

## 9.5 加强科技支撑

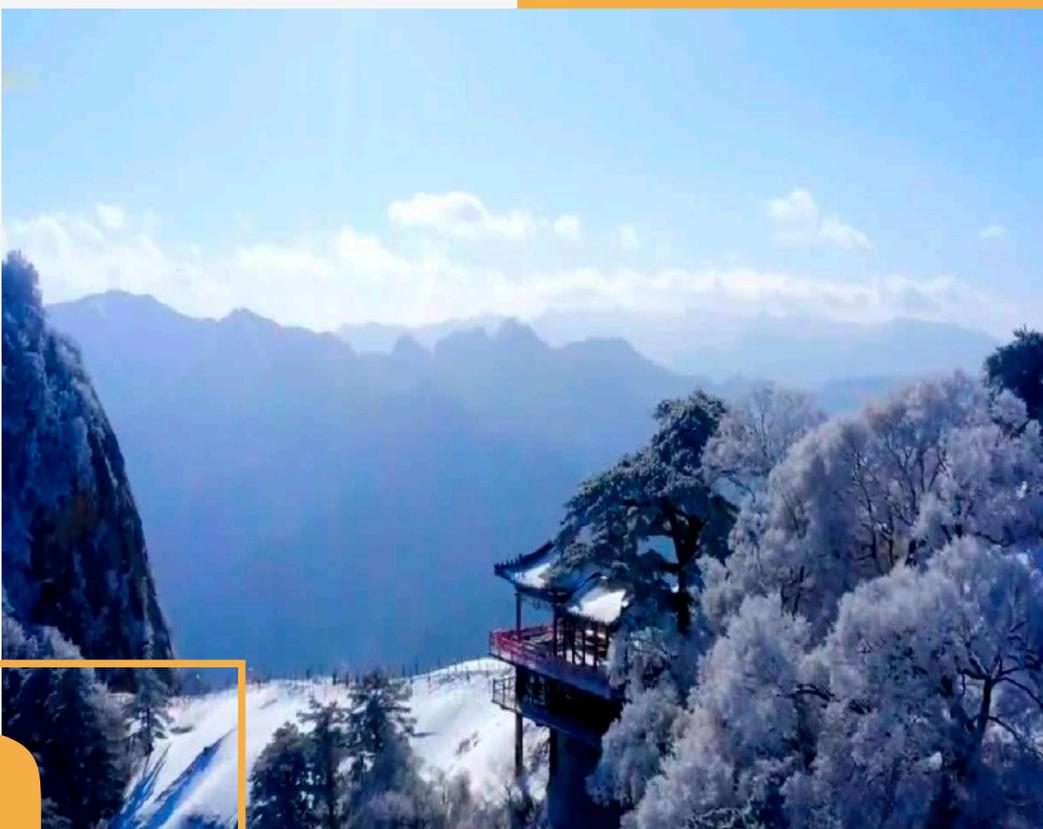
积极开发高科技生态产业项目，建立健全人才引进、培养和使用激励机制，加强环境监测、预警、监察能力

## 9.6 严格评估监管

加强实际生态修复工作中的监管行为力度，充分落实法律法规

## 9.7 鼓励公众参与

积极引导公众参与生态文明建设，加强科学普及、素质教育和技术培训，建立健全全社会共同参与监督的渠道和机制



10

资金测算

资金测算

	工程名字	建设时序	投资测算 (亿元)
1	山水林田湖草综合治理工程	2021-2035	31.69
2	矿山生态修复工程		7.51
3	农田生态质量提升工程		10.03
4	城镇生态品质提升工程		5.58
5	水源涵养与生物多样性保护修复工程		14.68
6	水系与湿地生态修复工程		25.62
合计			95.11





# 11

## 综合效益

**11.1 生态效益**

**11.2 经济效益**

**11.3 社会效益**

综合效益

## 11.1 生态效益

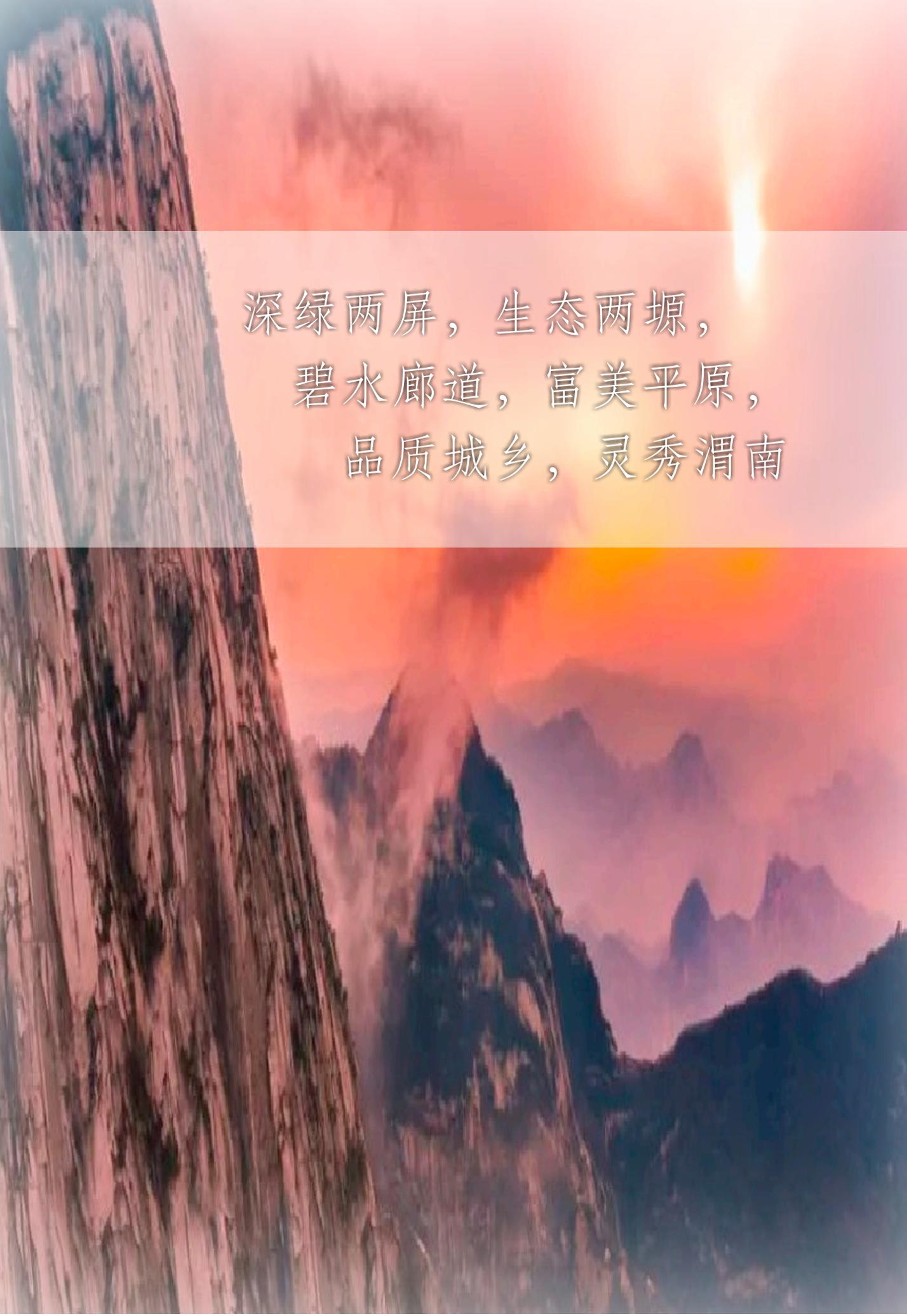
- ◆ 重大生态问题得到有效遏制，应对气候变化和生态风险能力显著提升
- ◆ 生态系统质量整体提升，生态安全屏障进一步筑牢
- ◆ 河湖等湿地系统得到有效修复，主要河流水生态和防洪安全得到明显改善
- ◆ 农业生态质量得到有效改善，粮食安全保障能力显著提升
- ◆ 生态廊道和网络初步建成，生物多样性得到系统保护

## 11.2 经济效益

- ◆ 生态修复带动经济增长，助推生态产业化进程
- ◆ 生态修复推进生态绿色发展，加速产业生态化进程

## 11.3 社会效益

- ◆ 生态修复有助于普及生态理念，提高社会的生态保护意识和能力
- ◆ 生态修复将彻底改善城乡人居环境质量，满足人民日益增长的生态产品需求
- ◆ 生态修复将带动相关产业链的发展，创造更多就业机会



深绿两屏，生态两塬，  
碧水廊道，富美平原，  
品质城乡，灵秀渭南